KORNATI
Nacionalni park
National Park

JU NP Kornati,
Butina 2
22243 Murter
Klasa: 406-01/18-10/2
Ur.broj: 2182/1-15/5-20-18-4
U Murteru, 7. veljače 2018.g.

IZVJEŠĆE

O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

1. Naručitelj: **Javna ustanova „Nacionalni park KORNATI“**

OIB: 63763133364

2. Evidencijski broj nabave:

VV/128-18

3. Predmet nabave:

Usluge savjetovanja:
1. **Vođenje projekta CPV: 72224000-1**
2. **U području javne nabave CPV: 79418000-7**
3. **Računovodstvene usluge CPV: 79211000-6**
4. **Arhitektonske, inženjerske i usluge planiranja CPV: 71240000-2**

4. Datum početka prethodnog savjetovanja:

30.siječnja 2018.

5. Datum završetka prethodnog savjetovanja:

5.veljače 2018.

6. Tekst primjedbi ili prijedloga:

Pitanja za izmjenu DON Kornati

1. Točka 3.1.3. Ostale osnove za isključenje gospodarskog subjekta – sukladno članku 264., stavku 1. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016; dalje u tekstu ZJN 2016) Naručitelj navodi u dokumentaciji o nabavi potvrde, dokumente, izjave i druga dokazna sredstva kojima gospodarski subjekt dokazuje nepostojanje osnova za isključenje. Naručitelj nije propisao dokazna sredstva kojima gospodarski subjekt dokazuje nepostojanje osnova za isključenje iz točke 3.1.3. Dokumentacije pa predlažemo Naručitelju da propiše iste.

2. Naručitelj je za potrebe nabave, za sve grupe nabave propisao uvjet sposobnosti koji se odnosi na sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti a koji se dokazuje upisom gospodarskog subjekta u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana. Za potrebe grupe II pozivamo naručitelja da razmisli o uvrštavaju odredbe sukladno članku 257. st. 2 te traži i odgovarajuće ovlaštenje ili članstvo u određenoj organizaciji.
3. Točkom 4.3.1. propisano je kako za u grupi I ponuditelj mora raspolagati sa stručnjakom 1. Voditelj tima za upravljanje projektom (voditelj projekta) koji mora imati minimalno 9 godina općeg radnog iskustva na projekatima (su)financiranim EU sredstvima.
    a. Ukazujemo naručitelju kako ovaj uvjet nije razmjeran predmetu nabave te se postavljanjem istog stvara nepotrebna prepreka koja sprječava konkurentnost javne nabave s obzirom da je iskustvo vođenja EU (su)financiranih projekata restriktivan uvjet. Dodatno ukazujemo naručitelju kako je postavljenje ovog kriterija u ovom obliku podložno financijskoj korekciji od 25% ugovorenog iznosa.
    b. Za istog stručnjaka, naručitelj je propisao kako mora aktivno poznavati jedan strani jezik. Člankom 256. st. 4. ZJN 2016 određeno je kako „Svi uvjeti sposobnosti moraju biti vezani uz predmet nabave i razmjerni predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe". S obzirom da tehničkim specifikacijama nije propisano kako se od stručnjaka zahtjeva bilo kakva komunikacija na stranom jezikom predlažemo naručitelju brisanje ovog uvjeta s obzirom da isti nije povezan s predmetom nabave.
    c. Za stručnjaka 1 navedeno je da mora posjedovati certifikat iz područja provedbe i praćenja projekata. Napominjemo kako naručitelj nije odredio kakav bi to bio certifikat, koje ovlašteno tijelo ga izdaje te sukladno kojem pozitivnom propisu, niti na koji bi način takav certifikat bio vezan ili neophodan za predmet nabave i njegovo izvršenje. Stoga predlažemo brisanje ovog uvjeta.
    d. Za Stručnjaka 1. naručitelj je propisao kako mora izvrsno poznavati rad na računalu (MS Word, Excel, PPT). Molimo u dokumentaciju o nabavi uvrstiti pojašnjenje što naručitelj smatra „izvrsnim" (opisano na jasan, precizan, razumljiv i nedvojben način).
4. Točkom 4.3.1. propisano je kako za u grupi I ponuditelj mora raspolagati sa stručnjakom 2: Asistent I.
    a. Za Stručnjaka 2 propisano je kako mora aktivno mora aktivno poznavati jedan strani jezik. Člankom 256. st. 4. ZJN 2016 određeno je kako „Svi uvjeti sposobnosti moraju biti vezani uz predmet nabave i razmjerni predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe". S obzirom da tehničkim specifikacijama nije propisano kako se od stručnjaka zahtjeva bilo kakva komunikacija na stranom jezikom predlažemo naručitelju brisanje ovog uvjeta s obzirom da isti nije povezan s predmetom nabave.
    b. Za Stručnjaka 2. naručitelj je propisao kako mora izvrsno poznavati rad na računalu (MS Word, Excel, PPT). Molimo u dokumentaciju o nabavi uvrstiti pojašnjenje što naručitelj smatra „izvrsnim" (opisano na jasan, precizan, razumljiv i nedvojben način).
5. Točkom 4.3.1. propisano je kako za grupi I ponuditelj mora raspolagati sa stručnjakom 3 – Asistent II.
    a. Za navedenog stručnjaka propisano je kako mora aktivno mora aktivno poznavati jedan strani jezik. Člankom 256. st. 4. ZJN 2016 određeno je kako „Svi uvjeti sposobnosti moraju biti vezani uz predmet nabave i razmjerni predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe". S obzirom da tehničkim specifikacijama nije propisano kako se od stručnjaka zahtjeva bilo kakva komunikacija na stranom jezikom predlažemo naručitelju brisanje ovog uvjeta s obzirom da isti nije povezan s predmetom nabave.
    b. Za istog stručnjaka propisano je kako mora imati „iskustvo u organiziranju društvenih događanja za javnost te kreiranju i osmišljavanju medijskih kampanja i komunikacijskih planova". Tehničkim specifikacijama je propisano kako se od stručnjaka 1-3 očekuje samo „Podrška u aktivnostima promidžbe i vidljivosti te pomoć u organizaciji i provedbi aktivnosti promidžbe i vidljivosti" ne i samostalno osmišljavanje medijskih kampanji ili organiziranje društvenih događaja za javnost te se predlaže naručitelju brisanje ovog uvjeta za stručnjaka III s obzirom da isti nije povezan s predmetom nabave
    c. Za Stručnjaka 3. naručitelj je propisao kako mora izvrsno poznavati rad na računalu (MS Word, Excel, PPT). Molimo u dokumentaciju o nabavi uvrstiti pojašnjenje što naručitelj smatra „izvrsnim" (opisano na jasan, precizan, razumljiv i nedvojben način).
6. Točkom 4.3.1. propisano je kako za grupu I ponuditelj mora raspolagati sa stručnjakom 4: stručnjak za javnu nabavu
    a. Za navedenog stručnjaka propisano je kako isti mora posjedovati „Minimalno deset (10) godina rada na poslovima pružanja usluga savjetovanja i pripreme i provedbe javne nabave sukladno Zakonu o javnoj nabavi". Uzevši u obzir da je prvi Zakon o javnoj nabavi iz 2011. godine postavljeni uvjet je restriktivan te ga je ujedno nemoguće zadovoljiti od velikog broja stručnjaka jer nitko od stručnjaka koji se bave Zakonom o javnoj nabavi RH nema navedeni uvjet. Ukoliko je naručitelj s ovim uvjetom želio propisati

uvjete koje mogu zadovoljiti samo strani stručnjaci predlažemo razmisliti o tome da se prihvaća i bavljenje nabavama sukladno primjenjivim Direktivama o javnoj nabavi. Dodatno, Pravilnikom o izobrazbi u području javne nabave (NN 65/2017) propisano je kako je za certifikaciju osobe za provedbu postupaka javne nabave jedini uvjet uspješno položen ispit u sklopu Specijalističkog programa izobrazbe u području javne nabave. Predlaže se naručitelju smanjenje broja godina rada na poslovima pružanja usluga savjetovanja u javnoj nabavi. Nadalje, vezano uz postavljeni uvjet, isti je restriktivan i s obzirom na činjenicu da se je osoba mogla baviti izradom ponuda za ponuditelje i s te strane stjecati potrebno radno iskustvo a naručitelj propisuje kako priznaje samo pripremu i provedbu javne nabave čime direktno ograničava tržište samo na stručnjake koji su radili pripremu dokumentacije o nabavi. Predlažemo naručitelju izmjenu uvjeta na način da se omogući priznavanje općeg radnog iskustva i onih stručnjaka koji su izrađivali ponude sukladno Zakonu o javnoj nabavi.

7. Za dokazivanje uvjeta navedenih u točci 4.3.1. (kao i u točkama 4.3.2. i 4.3.3.) naručitelj je propisao da se u ponudi, uz ESPD, mora dostaviti: popis stručnjaka odgovornih za pružanje usluge, neovisno o tome pripadaju li gospodarskom subjektu ili ne; životopis svakog od predloženih stručnjaka; presliku diploma ili drugih dokaza kojima se dokazuje stečeno obrazovanje stručnjaka iz ove točke Dokumentacije. Ovo je suprotno odredbama ZJN 2016 sadržanih u članku 260. pa predlažemo naručitelju da promijeni nezakonite odredbe.
8. Točkom 4.3.1. propisano je kako za grupi II ponuditelj mora raspolagati sa stručnjakom – stručnjak za računovodstvene usluge. Za stručnjaka je propisano kako mora posjedovati certifikat iz područja projekata financiranih EU sredstvima. Napominjemo kako naručitelj nije odredio kakav bi to bio certifikat, koje ovlašteno tijelo ga izdaje te sukladno kojem pozitivnom propisu, niti na koji bi način takav certifikat bio vezan ili neophodan za predmet nabave i njegovo izvršenje. Stoga predlažemo brisanje ovog uvjeta.
9. U točci 6.9. kriterij za odabir ponude za Grupu I naručitelj je kao jedan od kriterija propisao specifično iskustvo ključnih stručnjaka.
    a. Za stručnjaka 1, između ostalog, boduje se i Ukupna financijska vrijednost jednog projekta (su)financiranog iz EU fondova ili drugih međunarodnih financijskih institucija na kojem je stručnjak radio provjeru izvršenja ugovornih obaveza sukladno Ugovorima o bespovratnim sredstvima pri čemu se za najveći broj bodova mora dokazati da je stručnjak vodio projekt vrijednosti preko 150.000.000,00 kn. S obzirom da je u opisu posla navedeno je kako je ukupna vrijednost projekta 57.755.105,63 kn navedeni uvjet je nerazmjeran s predmetom nabave te se predlaže naručitelju izmjenu istog na način da je za maksimalne bodove stručnjak morao voditi projekt čija ukupna vrijednost ne prelazi 57.755.105,63 kn. Dodatno, ukazujemo naručitelju kako je ovako postavljen uvjet podložan financijskoj korekciji od 25% od ugovorenog iznosa. S obzirom da se za stručnjaka 2 – asistent postavlja uvjet koji je također nerazmjeran predmetu nabave predlažemo naručitelju da i ovaj uvjet svede na razmjernu mjeru.
    b. Za stručnjaka 2 – asistent I propisano je kako je stručnjak morao sudjelovati u provedbi projekta (kao što je izvještavanje, procedure nabave, administriranje i financijsko praćenje, upravljanje resursima i nadzor provedbe) dok se za voditelja tima za upravljanje projektom traži da je samo provjeravao i/ili savjetovao u izvršavanju ugovornih obaveza u provedbi Ugovora o bespovratnim sredstvima. S obzirom da će voditelj projekta imati odgovorniju ulogu u projektu predlažemo naručitelju da zamijeni ove uvjete te da za voditelja projekta postavi uvjet da je morao sudjelovati u provedbi projekta.
    c. Za stručnjaka 1 i stručnjaka 2 propisano je kako će se bodovati broj projekata koji su sufinancirani sredstvima EU fondova. Ovi uvjeti su restriktivni i stvaraju neopravdane prepreke otvaranju javne nabave za tržišno natjecanje čime se krše načela javne nabave (načela zaštite tržišnog natjecanja, jednakog postupanja i zabrane diskriminacije) pa predlažemo naručitelju da omogući bodovanje i ostalih projekata koji nisu bili financirani sredstvima EU fondova.
    d. Za stručnjaka 3 – asistent II naručitelj je propisao kako će bodovati Broj strateško-planskih i studijskih dokumenata (planovi upravljanja, programske smjernice, studije izvodljivosti, marketinške strategije) na kojima je stručnjak sudjelovao u izradi. S obzirom da izrada ovih dokumenata nije predmet nabave, ovaj uvjet je nepovezan s predmetom nabave te je time nezakonit. Predlažemo naručitelju da izmijeni istog.
    e. Za stručnjaka 3 – asistent II, propisano je kako će se bodovati broj projekata planiranih za (su)financiranje sredstvima EU fondova na kojima je stručnjak sudjelovao u pripremi i/ili provedbi projekta. Uvjet nije opisan na jasan, precizan, razumljiv i nedvojben način s obzirom da ako se boduje projekt na kojem je stručnjak sudjelovao u pripremi onda taj projekt ne može biti planiran za (su)financiranje sredstvima EU fondova. predlažemo jasnije opisati uvjet.
    f. Za stručnjaka 4 – stručnjak za javnu nabavu – naručitelj je propisao kako će bodovati Broj provedenih (od izrade dokumentacije do pregleda i ocjene ponuda) nabava velike vrijednosti sukladno Zakonu o javnoj nabavi (iznad vrijednosti europskih pragova). S obzirom da naručitelj nije naveo kako će se u projektu nabavljati nabave velike vrijednosti postavljeni uvjet je nerazmjeran predmetu nabave te predlažemo da se isti uskladi s predmetom nabave. Ukoliko se u projektu planiraju provesti nabave velike vrijednosti

predlažemo naručitelju da u opisu posla navede broj istih te da uskladi ovaj uvjet s predviđenim brojem nabava velike vrijednosti.

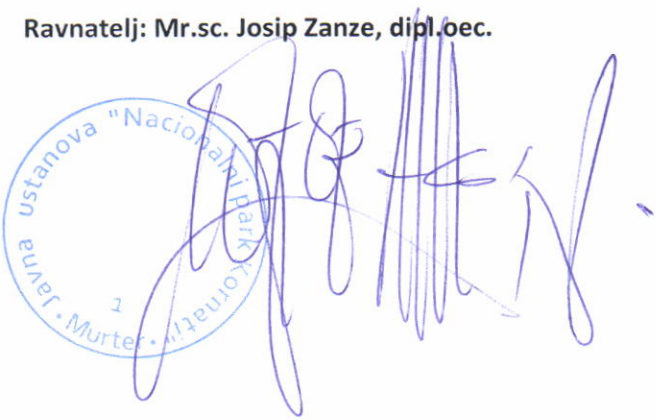
g. Za stručnjaka 4 – stručnjak za javnu nabavu – naručitelj je propisao kako će bodovati „Broj provedenih (od izrade dokumentacije do pregleda i ocjene ponuda) nabava male vrijednosti sukladno Zakonu o javnoj nabavi" pri čemu je za maksimalne bodove stručnjak morao provesti čak 26 nabava. Naručitelj je opisom posla naveo kako u sklopu projekta planira provesti „10 jednostavnih nabava i 15 javnih nabava (otvoreni postupci)" iz čega je vidljivo kako je postavljeni kriterij nerazmjeran predmetu nabave te predlažemo naručitelju da gornju granicu bodovanja postavi na razinu razmjernu predmetu nabave.

h. Naručitelj je kao treći kriterij ocjenjivanja stručnjaka 4 postavio „Broj provedenih (od izrade dokumentacije do pregleda i ocjene ponuda) pregovaračkih postupaka javne nabave sukladno Zakonu o javnoj nabavi". S obzirom da naručitelj nije naveo kako će se u projektu nabavljati pregovarački postupci, postavljeni uvjet je nerazmjeran predmetu nabave te predlažemo da se isti uskladi s predmetom nabave. Ukoliko se u projektu planiraju provesti pregovarački postupci predlažemo naručitelju da u opisu posla navede broj istih te da uskladi ovaj uvjet s predviđenim brojem pregovaračkih postupaka.

10. U točci 6.9. kriterij za odabir ponude za Grupu II naručitelj je kao jedan od kriterija propisao specifično iskustvo ključnih stručnjaka pri čemu je za Savjetnika za računovodstvene usluge propisao „Broj projekata na kojima je stručnjak sudjelovao u pripremi i/ili provedbi EU projekata". S obzirom da usluge koje ovaj stručnjak mora isporučiti ne obuhvaćaju vođenje projekta niti razvoj istog, navedeni uvjet je nepovezan s predmetom nabave te time nezakonit. Predlažemo naručitelju izmjenu navedenog kriterija.
11. Za sve prethodno navedene kriterija za odabir ponude naručitelj nije propisao na koji način te putem koji dokumenata u ponudi će izvršiti provjeru sukladnosti. Predlažemo naručitelju da u točkama koje se odnose na bodovanje propiše dokumente/ dokaze iz kojih će moći utvrditi ispunjavanje kriterija za odabir ponude.
12. U točci 6.25. dokumentacije o nabavi naručitelj je propisao kako se na nabavu primjenjuju odredbe Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (Narodne novine 10/12) a koja je donošenjem novog Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN 65/2017) prestala biti važeća. Predlaže se naručitelju usklađenje s primjenjivim propisima.

ODGOVOR:

Naručitelj će sukladno odredbi članka 9.st.6. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (NN-101/2017) zaprimljene primjedbe i prijedloge u postupku prethodnog savjetovanja razmotriti, te izvršiti odgovarajuća usklađenja Dokumentacije o nabavi, te i ponoviti postupak prethodnog savjetovanja (čl.9.st.1. Pravilnika).

JU NP KORNATI

Ravnatelj: Mr.sc. Josip Zanze, dipl.oec.